В профсоюзную юридическую консультацию поступают вопросы относительно принятых в 2018 г. изменений в пенсионном законодательстве. Мы постарались ответить на них с использованием материалов Пенсионного фонда России.

**Изменения в пенсионном законодательстве**

Законопроект о повышении пенсионного возраста в России был представлен Правительством 14 июня 2018 года. Изначально предполагалось, что по новой реформе мужчины будут выходить на страховую пенсию по старости **с 65-ти лет**, а женщины — **с 63-х**, то есть трудоспособный возраст будет увеличен для них на 5 и 8 лет соответственно. Однако в сентябре 2018 г. Владимир Путин направил в Госдуму поправки к законопроекту, согласно которым пенсионный возраст будет увеличен **для обоих полов на 5 лет**, с 55 до 60 лет для женщин и с 60 до 65 лет для мужчин.

**Остальные поправки Президента:**

* Предусмотрена возможность досрочного выхода на пенсию **для многодетных матерей**. Женщины, у которых трое детей, смогут выйти на пенсию **на три года раньше** установленного срока, если четверо детей — **раньше на четыре года**, для женщин с пятью и более детьми сохранится возможность выхода на пенсию **в 50 лет**.
* Льготы для граждан, которые по старому законодательству должны были выйти на пенсию в следующие два года, — право оформить пенсию **на полгода раньше нового пенсионного возраста**.
* Установление для работодателей **административной или даже уголовной ответственности** за увольнение сотрудников предпенсионного возраста или за отказ в приеме на работу таких граждан по причине их возраста.
* Увеличение максимального размера пособия по безработице для граждан предпенсионного возраста **с 4900 рублей до 11280 рублей**, начиная с 1 января 2019 года, период выплаты будет установлен в один год.
* Останутся прежними действующие условия назначения пенсии для **коренных малочисленных народов Севера**.
* Введение **25‑процентной надбавки** к страховой пенсии для неработающих пенсионеров, **проживающих в селе**, стаж которых в сельском хозяйстве составляет не менее 30-ти лет.
* Уменьшение трудового стажа, дающего право на досрочный выход на пенсию на три года, то есть для женщин он будет составлять **37 лет**, а для мужчин — **42 года,** но не ранее достижения ими возраст 55 и 60 лет соответственно.
* **Сохранение всех федеральных льгот на недвижимость, а также налоговых льгот**, действующих на 31 декабря 2018 года, в течение всего переходного периода.

Несмотря на активные протесты граждан, общественных и политических организаций, 3 октября 2018 г. закон, предусматривающий повышение пенсионного возраста, был принят с учетом поправок, внесенных Президентом РФ.

**График выхода на пенсию по годам**

Повышение возраста выхода на пенсию будет происходить постепенно — в течение предстоящих **5 лет у мужчин и женщин** будет так называемый «переходный период», при котором период трудоспособности будет постепенно увеличиваться с шагом «по 1 году в год» (кроме первых двух лет действия закона), а, **начиная с 2023 года,** для них окончательно установятся [предусмотренные законом](http://pensiya.molodaja-semja.ru/reforma/zakon-o-pensionnom-vozraste-2018/) значения — 65 и 60 лет.

Ниже представлена таблица (график) выхода на пенсию по новой реформе:

*\*Таблица составлена с учетом поправок В. Путина. Граждане, которые по старому закону должны были достигнуть пенсионного возраста в 2019 и 2020 году, смогут выйти на пенсию на полгода раньше нового пенсионного возраста.*

В первую очередь новая пенсионная реформа затронет мужчин и женщин, **рожденных в первой половине 1959 и** **1964 годов** соответственно. Они выйдут на пенсию во второй половине 2019 года **в возрасте 60,5 и 55,5 лет**.

**Кого коснется повышение пенсионного возраста**

Изменения коснутся прежде всего граждан, оформляющих **страховую (трудовую) пенсию по старости.**

В то же время возраст выхода на **социальную пенсию по старости** также будет увеличен. Теперь нетрудоспособные граждане или лица, не выработавшие требуемого стажа, будут выходить на пенсию **в 65 лет (женщины) и 70 лет (мужчины)**. Оформить социальную пенсию по инвалидности, ка и раньше, можно будет в любой момент, вне зависимости от возраста.

Возраст трудоспособности увеличится и для некоторых категорий трудящихся, выходящих на пенсию досрочно:

* **Для работников Крайнего Севера** и других местностей, приравненных к таким районам. Теперь северяне будут выходить на пенсию **в 60 лет (мужчины) и 55 лет (женщины)**, а не в 55 и 50 лет.
* Для педагогов, медицинских и творческих работников. Для данной категории трудящихся главным требованием выхода на пенсию останется **выработка требуемого стажа** (25 или 30 лет). Однако согласно новой пенсионной реформе, для оформления страховой пенсии по старости должно пройти **еще 5 лет** (начиная с 2026 года) или меньше (если гражданин попадает в переходный период).

В новом законе также предусматривается увеличение темпов повышения пенсионного возраста для **госслужащих**. Для данной категории граждан возраст выхода на пенсию начал увеличиваться еще с 1 января 2017 года с шагом полгода в год. Однако после вступления в действие федерального закона возраст трудоспособности будет повышаться в соответствии с темпами увеличения общеустановленного возраста — **по году в год**, начиная с 2020 года.

# О категориях граждан, для которых не предусматривается повышение пенсионного возраста

Повышение пенсионного возраста **не предусматривается**:

1. Для **граждан, работающих на рабочих местах с опасными и вредными условиями труда,** в пользу которых работодатель осуществляет уплату страховых взносов по соответствующим тарифам, устанавливаемым в результате специальной оценки условий труда:
* на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах (**мужчины и женщины**);
* в тяжелых условиях труда, в качестве рабочих локомотивных бригад и работников, непосредственно осуществляющих организацию перевозок и обеспечивающих безопасность движения на железнодорожном транспорте и метрополитене, а также в качестве водителей грузовых автомобилей в технологическом процессе на шахтах, разрезах, в рудниках или рудных карьерах (**мужчины и женщины**);
* в текстильной промышленности на работах с повышенной интенсивностью и тяжестью (**женщины**);
* в экспедициях, партиях, отрядах, на участках и в бригадах непосредственно на полевых геолого-разведочных, поисковых, топографо-геодезических, геофизических, гидрографических, гидрологических, лесоустроительных и изыскательских работах (**мужчины и женщины**);
* в плавсоставе на судах морского, речного флота и флота рыбной промышленности (**мужчины и женщины**), за исключением портовых судов, постоянно работающих в акватории порта, служебно-вспомогательных и разъездных судов, судов пригородного и внутригородского сообщения, а также на работах по добыче, обработке рыбы и морепродуктов, приему готовой продукции на промысле (**мужчины и женщины**);
* на подземных и открытых горных работах (включая личный состав горноспасательных частей) по добыче угля, сланца, руды и других полезных ископаемых и на строительстве шахт и рудников (**мужчины и женщины**);
* в летном составе гражданской авиации, на работах по управлению полетами воздушных судов гражданской авиации, а также в инженерно-техническом составе на работах по обслуживанию воздушных судов гражданской авиации (**мужчины и женщины**);
* на работах с осужденными в качестве рабочих и служащих учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы (мужчины и женщины);

А также:

* трактористов-машинистов в сельском хозяйстве, других отраслях экономики, а также в качестве машинистов строительных, дорожных и погрузочно-разгрузочных машин (**женщины**);
* рабочих, мастеров на лесозаготовках и лесосплаве, включая обслуживание механизмов и оборудования (**мужчины и женщины**);
* водителей автобусов, троллейбусов, трамваев на регулярных городских пассажирских маршрутах (**мужчины и женщины**);
* спасателей в профессиональных аварийно-спасательных службах и формированиях (**мужчины и женщины**).
1. Для лиц, пенсия которым назначается ранее общеустановленного пенсионного возраста **по социальным мотивам и состоянию здоровья**, а именно:
* **женщинам**, родившим пять и более детей и воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет,
* одному из родителей инвалидов с детства, воспитавшему их до достижения ими возраста 8 лет (**мужчины и женщины**);
* опекунам инвалидов с детства или лицам, являвшимся опекунами инвалидов с детства, воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет (**мужчины и женщины**);
* **женщинам**, родившим двух и более детей, если они имеют необходимый страховой стаж работы в районах Крайнего Севера либо в приравненных к ним местностях;
* инвалидам вследствие военной травмы (**мужчины и женщины**);
* инвалидам по зрению, имеющим I группу инвалидности (**мужчины и женщины**);
* гражданам, больным гипофизарным нанизмом (лилипутам), и диспропорциональным карликам (**мужчины и женщины**);
* постоянно проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, проработавшим в качестве оленеводов, рыбаков, охотников-промысловиков (**мужчины и женщины**).
1. Для **граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф, в том числе вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.**
2. Для **лиц, проработавших в летно-испытательном составе**, непосредственно занятым в летных испытаниях (исследованиях) опытной и серийной авиационной, аэрокосмической, воздухоплавательной и парашютно-десантной техники (**мужчины и женщины**).

## Предпенсионный возраст — это сколько лет?

По старому законодательству предпенсионным возрастом считался возраст **за два года до выхода на пенсию по старости**, в том числе досрочную. Законом была закреплена только одна возможная льгота для — [досрочный выход на пенсию для безработных граждан](http://pensiya.molodaja-semja.ru/ops/vyxod-na-pensiyu-po-starosti/dosrochno/bezrabotnym/) (например, если был уволен по сокращению штата).

**Согласно** закону [№ 350-ФЗ от 03.10.2018 г.](http://pensiya.molodaja-semja.ru/reforma/zakon-o-pensionnom-vozraste-2018/), **предпенсионный возраст — это период в течение 5 лет** до дня наступления возраста, дающего по новому пенсионному законодательству право на [страховую пенсию по старости](http://pensiya.molodaja-semja.ru/straxovaya-pensiya/po-starosti/), в том числе досрочную.

Поскольку общеустановленный пенсионный возраст **будет ежегодно увеличиваться**, то и норматив предпенсионного возраста тоже будет постоянно смещаться. Например: в **2019 году** общеустановленный пенсионный возраст [будет увеличен на полгода](http://pensiya.molodaja-semja.ru/news/pensionnyj-vozrast-s-2019-goda-v-rossii/) (т.е. установится в значении 55,5/60,5 лет), поэтому предпенсионерами будут являться **граждане в возрасте от 50,5/55,5 лет.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Год** | **Пенсионный возраст** | **Предпенсионный возраст** |
| **женщины** | **мужчины** | **женщины** | **мужчины** |
| 2019 | 55,5 | 60,5 | 50,5 | 55,5 |
| 2020 | 56,5 | 61,5 | 51,5 | 56,5 |
| 2021 | 58 | 63 | 53 | 58 |
| 2022 | 59 | 64 | 54 | 59 |
| **2023 и т.д.** | **60** | **65** | **55** | **60** |

Для поддержки граждан предпенсионного возраста **уже приняты следующие решения:**

* вступил в силу закон об уголовной ответственности работодателя [за увольнение или отказ в приеме на работу](http://pensiya.molodaja-semja.ru/reforma/predpensionnyj-vozrast/#4) граждан предпенсионного возраста. Помимо этого, рассматриваются различные варианты стимулирования работодателей к приему на работу предпенсионеров и сохранению их на рабочих местах.
* Для прохождения диспансеризации предпенсионеры смогут ежегодно брать **2 рабочих дня** с сохранением заработной платы.
* **С 2019 года** различные [**налоговые льготы**](http://pensiya.molodaja-semja.ru/nalogovye-lgoty-pensioneram/) будут предоставлять **при достижении пенсионного возраста, установленного старым законодательством**: по общеустановленным нормам — для лиц, достигших 55/60 лет, а в случае, если гражданин имеет право стать пенсионером досрочно, то при достижении возраста приобретения такого права согласно нормам старого законодательства.

При достижении пенсионного возраста по старому закону (**55 и 60 лет**) россияне будут иметь право получать такие виды налоговых льгот, как [освобождение от уплаты налога на имущество](http://pensiya.molodaja-semja.ru/nalogovye-lgoty-pensioneram/nalog-na-imushchestvo/) (дом, квартира, гараж и т.п.), [частичное освобождение от уплаты земельного налога](http://pensiya.molodaja-semja.ru/nalogovye-lgoty-pensioneram/zemelnyj-nalog/) (вычет на 6 соток земли). В регионах при достижении указанного возраста будут предоставляться различные **дополнительные местные льготы** (на проезд, оплату коммунальных услуг и т.п.), право на которые раньше распространялось только при наличии статуса пенсионера.

* Разработана [спецпрограмма **по переобучению** предпенсионеров](http://pensiya.molodaja-semja.ru/reforma/predpensionnyj-vozrast/#3) и повышению квалификации, что позволит гражданину **быть востребованным на рынке труда** до достижения нового пенсионного возраста.
* [**Накопительную пенсию**](http://pensiya.molodaja-semja.ru/nakopitelnaya-pensiya/) с 2019 года можно будет получить **при достижении 55 и 60 лет**, а не после выхода на пенсию, как это предусматривали нормы старого законодательства.

**Перечень льгот в дальнейшем может быть дополнен***, так как в Госдуме продолжает свою деятельность рабочая группа, которая занимается анализом и обработкой информации и предложений, поступающих от граждан, общественных организаций, министерств и ведомств.*